

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ЛОКАЛНИ ОМБУДСМАН**

**ПРАВИЛНИК О НАЧИНУ ПЛАНИРАЊА И СПРОВОЂЕЊА ПОСТУПАКА
НАБАВКИ И ПРАЋЕЊА ИЗВРШЕЊА УГОВОРА**

Децембар, 2020. године

На основу члана 49. став 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 91/19), у даљем тексту: Закон, Локални омбудсман Града Новог Сада, доноси

ПРАВИЛНИК О НАЧИНУ ПЛАНИРАЊА И СПРОВОЂЕЊА ПОСТУПАКА НАБАВКИ И ПРАЋЕЊА ИЗВРШЕЊА УГОВОРА

I. ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Предмет уређивања

Члан 1.

Овим правилником се ближе уређује начин планирања и спровођења поступака јавних набавки, набавки на које се Закон не примењује, као и набавки друштвених и других посебних услуга, праћење извршења уговора и оквирних споразума из поступака набавки и други послови у вези са јавним набавкама код Локалног омбудсмана Града Новог Сада (у даљем тексту: Наручилац).

Правилником се ближе уређују критеријуми, правила и начин одређивања предмета набавке и процењене вредности, начин испитивања и истраживања тржишта, одговорност за планирање, обавезе и одговорност лица, начин комуникације, правила поступака, начин спровођења поступака, начин обезбеђивања конкуренције и начин и лица одговорна за праћење реализације уговора о јавној набавци.

Дефиниције

Члан 2.

Појмови који нису дефинисани овим правилником, имају значење које им је дато Законом.

Изузев уколико контекст другачије не захтева или уколико је другачије предвиђено, изрази и појмови у овом правилнику имају следећа значења:

1) *Набавка* означава јавне набавке, набавке друштвених и других посебних услуга и набавке на које се Закон не примењује;

2) *Набавка* подразумева и јавну набавку у складу са Законом о јавним набавкама и набавку на коју се Закон не примењује

Примена

Члан 3.

Овај правилник примењује на послове набавки које врши Локални омбудсман када обавља послове из области набавки, за чије потребе се планирају набавке у плану јавних набавки и плану набавки на које се Закон не примењује Наручиоца, када су укључени у систем набавки Наручиоца, односно планирање набавки, спровођење поступака набавки, извршење уговора и праћење реализације уговора које спроводи Наручилац.

Систем набавки

Члан 4.

Систем набавки обухвата: планирање набавки, спровођење поступака ради закључења уговора о набавци, извршење и праћење извршења закљученог уговора о набавци, евидентирање

и извештавање о спроведеним поступцима и закљученим уговорима и контролу свих наведених активности.

Циљеви и начела

Члан 5.

Циљ прописивања и ближег утврђивања начина спровођења поступака набавки је да се обезбеди једнакост, конкуренција и заштита понуђача од било ког вида дискриминације, да добра, услуге и радови буду набављени благовремено, у неопходним количинама, да буду одговарајућег квалитета и да буду набављени по најповољнијим условима, као и да се омогући несметано одвијање процеса рада и обављање делатности.

Сва лица на која се примењује овај правилник су дужна да, при свим фазама планирања, спровођења, извршења и евидентирања набавки поступају у складу са начелом обезбеђивања конкуренције и забране дискриминације, начелом транспарентности поступка јавне набавке, начелом једнакости привредних субјеката и начелом пропорционалности.

II. ПЛАНИРАЊЕ НАБАВКИ

Временски оквир за планирање

Члан 6.

Планирање набавки за наредну годину се одвија у текућој години, паралелно са израдом финансијског плана за наредну годину.

План набавки

Члан 7.

Послове планирања врши Локални омбудсман, заменик Локалног омбудсмана, као и запослени у Стручној служби Локалног омбудсмана.

Локални омбудсман израђује предлог плана јавних набавки и плана набавки на које се Закон не примењује.

План јавних набавки

Члан 8.

План јавних набавки садржи обавезне елементе одређене Законом и мора бити усаглашен са финансијским планом.

Поред обавезних елемената из става 1. овог члана, план јавних набавки може да садржи и:

1. синтетички конто
2. процењену вредност по годинама.

План јавних набавки објављује се на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца, у року од 10 дана од дана доношења, при чему Наручилац не објављује процењену вредност јавне набавке.

План набавки на које се Закон не примењује

Члан 9.

План набавки на које се Закон не примењује, доноси се истовремено са планом јавних набавки и мора бити усаглашен са Финансијским планом.

План набавки на које се Закон не примењује садржи:

1. редни број предмета набавке
2. предмет набавке
3. синтетички конто
4. CPV ознаку
5. процењену вредност по годинама и укупну процењену вредност
6. основ за изузеће
7. оквирно време покретања поступка

План набавки на које се Закон не примењује се не објављује.

Помоћне табеле

Члан 10.

Приликом сачињавања плана јавних набавки и плана набавки на које се Закон не примењује, сачињава се и Табела резервисаних и расположивих средстава, као помоћна табела, која садржи:

1. редни број предмета набавке
2. предмет набавке
3. синтетички конто
4. CPV ознаку
5. укупно планирана средства за текућу годину
6. вредност постојећег уговора/преузетих обавеза
7. утрошак по постојећим уговорима/преузете обавезе на дан 31. децембар
8. средства резервисана по основу закљученог уговора
9. расположива средства за набавку у текућој години.
10. укупан износ на синтетичком конту
11. друге податке и напомене у вези са предметом набавке.

Доношење плана

Члан 11.

План јавних набавки и план набавки на које се Закон не примењује доноси Локални омбудсман, након усвајања финансијског плана.

Инструкције за планирање

Члан 12.

Локални омбудсман врши координацију поступка планирања (у даљем тексту: Локални омбудсман).

Пре почетка планирања Локални омбудсман доставља инструкције за планирање.

Инструкције садрже методологију за утврђивање и исказивање потреба за предметима набавки, као и критеријуме и мерила који су од значаја за одређивање редоследа приоритета набавки, оцену оправданости исказаних потреба и процену вредности набавке.

Инструкцијама се одређују полазни елементи за планирање потреба који се базирају на: подацима о извршеним набавкама, стању залиха и очекиваним променама у вршењу појединих пословних активности, као и релевантни подаци у вези са пројекцијом макроекономских и других релевантних тржишних кретања у планској години.

Инструкцијама се унифицира и стандардизује исказивање потребе за одређеним добрима, услугама и радовима.

Критеријуми за планирање

Члан 13.

Критеријуми који се примењују за планирање сваке набавке су:

- 1) да ли је предмет набавке у функцији обављања делатности и у складу са надлежностима и планираним циљевима;
- 2) да ли техничке спецификације и количине одређеног предмета набавке одговарају стварним потребама;
- 3) да ли је процењена вредност набавке одговарајућа имајући у виду техничке спецификације, неопходне количине и стање на тржишту;
- 4) да ли набавка има за последицу стварање додатних трошкова, колика је висина и каква је природа тих трошкова и да ли је као таква исплатива;
- 5) да ли постоје друга могућа решења за задовољавање исте потребе и које су предности и недостаци тих решења у односу на постојеће;
- 6) стање на залихама, односно праћење и анализа показатеља у вези са потрошњом добара (дневно, месечно, квартално, годишње и сл.);
- 7) прикупљање и анализа постојећих информација и база података о добављачима и закљученим уговорима;
- 8) ризици и трошкови у случају неспровођења поступка набавке, као и трошкови алтернативних решења.

Утврђивање потреба

Члан 14.

Поступак планирања почиње утврђивањем стварних потреба за предметом набавке који је неопходан за обављање редовних активности.

Техничким спецификацијама се предмет набавке одређује у складу са критеријумима за планирање набавки, тако да се предмет набавке опише на једноставан, јасан, објективан, разумљив и логично структуриран начин.

Стварне потребе за добрима, услугама и радовима које треба планирати одређују се у складу са критеријумима за планирање из члана 13. овог правилника.

Потребе морају бити исказане у одговарајућим количинским јединицама, описаних карактеристика, квалитета и динамике потреба, са образложењем разлога и сврсисходности набавке.

Провера и усклађивање потреба

Члан 15.

Прикупљање, проверу исказаних потреба и утврђивање стварних потреба за сваку набавку појединачно, врши Локални омбудсман.

Након извршене провере, Локални омбудсман писаним путем обавештава подносиоца захтева о евентуалним уоченим неслагањима потреба са критеријумима за планирање набавки и доставља им захтев за усклађивање.

Неопходне исправке

Члан 16.

Након пријема обавештења из члана 15. овог правилника, подносилац захтева врши неопходне исправке и утврђује стварну потребу, у року од пет дана од дана пријема обавештења.

Истраживање тржишта

Члан 17.

На основу утврђених потреба за добрима, услугама и радовима за реализацију планираних активности Локални омбудсман, утврђује укупне спецификације добара, услуга и радова.

Утврђене спецификације представљају основ за истраживање тржишта.

Истраживање тржишта спроводи лице које одреди Локални омбудсман.

Истраживање тржишта спроводи се прикупљањем података на терену, путем интернета, доступних база података и огласа, применом претходних искустава у погледу предмета набавке, испитивањем искустава других наручилаца и на други начин.

О спроведеном истраживању тржишта сачињава се белешка, која нарочито садржи податке о ценама и њиховом кретању на тржишту, доступности потребних добара, услуга и радова, њиховом квалитету и периоду гаранције, условима одржавања и списак потенцијалних добављача за сваки предмет набавке и описом стања конкуренције на тржишту предмета набавке.

Одређивање одговарајуће врсте поступка и утврђивање истоврсности добара, услуга и радова

Члан 18.

Након утврђивања списка свих предмета набавки, одређује се укупна процењена вредност истоврсних предмета набавке.

Одређује се врста поступка за сваки предмет набавке, у складу са укупном процењеном вредношћу истоврсног предмета набавке, и у складу са другим одредбама Закона.

У складу са претходно дефинисаном врстом поступка, обједињују се сва истоврсна добра, услуге и радови у јединствени поступак, где год је то могуће, имајући у виду динамику потреба и плаћања.

Начин одређивања периода на који се уговор о јавној набавци закључује

Члан 19.

Корисник предлаже период на који се уговор о јавној набавци закључује, у складу са важећим прописима и реалним потребама, начелом економичности и ефикасности, а као резултат истраживања тржишта сваког предмета набавке.

Уговор се по правилу закључује на период од годину дана, а може се закључити и на краћи рок од годину дана, у зависности од предмета набавке и објективних потреба.

Одређивање оквирног рока за покретање поступка набавке

Члан 20.

Оквирни рок за покретање поступка набавке одређује Локални омбудсман, имајући у виду врсту поступка, податке о роковима важења раније закључених уговора и динамици њиховог извршења, динамику потреба за добрима, услугама и радовима, време потребно за реализацију појединих активности у поступцима јавних набавки, као и прописане рокове за захтев за заштиту права.

Оквирни рокови за израду и доношење плана јавних набавки

Члан 21.

Локални омбудсман доставља нацрт плана јавних набавки и плана набавки на које се Закон не примењује Служби за заједничке послове, Одсеку за финансијске послове ради усаглашавања са финансијским планом, до 25. новембра.

Локални омбудсман и Одсек за финансијске послове усаглашавају нацрт плана јавних набавки и плана набавки на које се Закон не примењује, са расположивим средствима предвиђеним нацртом финансијског плана и програмом инвестиционих активности, до 05. децембра.

Локални омбудсман врши усклађивање са нацртом финансијског плана, до 20. децембра.

Достављање податка о утрошку по претходно закљученим сукцесивним уговорима, као и податке о уговореним, а нереализованим или неизмиреним обавезама по осталим уговорима, на дан 31. децембар текуће године, најкасније до 10. јануара.

На основу свих прибављених података, План јавних набавки и План набавки на које се Закон не примењује доноси Локални омбудсман, након усвајања финансијског плана.

Објављивање плана јавних набавки

Члан 22.

Након доношења, објављује се План јавних набавки, као и све евентуалне измене и допуне плана на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници у року од десет дана од дана доношења.

Реализација плана

Члан 23.

Локални омбудсман, заменик Локалног омбудсмана, запослени у Стручној служби Локалног омбудсмана, као и остали запослени су дужни да иницирају покретање поступка, прате спровођење поступка и реализацију набавки из свог делокруга.

Локални омбудсман и заменик Локалног омбудсмана прате реализацију плана у циљу омогућавања анализе остварених резултата, прецизнијег и сигурнијег планирање у будућем периоду, те повећање ефикасности и квалитета пословних процеса уз уштеде које произлазе из професионалног приступа процесу осмишљеног планирања.

III. СПРОВОЂЕЊЕ ПОСТУПКА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Начела

Члан 24.

Сви учесници у поступку дужни су да приликом спровођења поступка примењују начела Закона о јавним набавкама на начин који је примерен околностима конкретне набавке.

Достављање, пријем писмена и комуникација у пословима набавки

Члан 25.

Комуникација између учесника у спровођењу јавних набавки у вези са обављањем послова набавки одвија се путем поште, курирске службе, електронске поште, а за јавне набавке и путем Портала јавних набавки.

Комуникација се у поступку јавне набавке може вршити и усменим путем, ако се та комуникација не односи на битне елементе поступка набавке и ако Законом није другачије прописано, под условом да је њена садржина на одговарајући начин документована, путем састављања писаних белешки или записника, или сажетака главних елемената комуникације и сл.

Достављање, пријем, кретање и евидентирање писмена у вези са поступком јавне набавке и обављањем других послова јавних набавки, обавља се преко писарнице Локалног омбудсмана, у коме се пошта прима, отвара, прегледа, заводи и распоређује.

Уколико се приликом пријема дела понуда утврде неправилности (нпр. да понуда није означена као понуда, па је отворена, или је достављена отворена или оштећена коверта, кутија са узорцима и сл.), лице које је примило такву пошиљку, дужно је да о томе сачини службену белешку и достави је Локалном омбудсману и Комисији за јавну набавку, односно лицу које спроводи поступак.

Примљени делови понуда се достављају Комисији за јавну набавку, односно лицу које спроводи поступак, непосредно по пријему.

Потписивање аката

Члан 26.

Сва акта у поступку јавне набавке потписује Локални омбудсман или заменик Локалног омбудсмана, у његовом одсуству, изузев аката која, у складу са овим правилником, потписују чланови Комисије, односно лице које спроводи поступак.

Електронска пошта

Члан 27.

Електронска пошта се доставља на адресу која је одређена за пријем поште у електронском облику или на други начин, у складу са законом или посебним прописом.

Ако се при пријему, прегледу или отварању електронске поште утврде неправилности или други разлози који онемогућавају поступање по овој пошти (нпр. недостатак основних података за идентификацију пошиљаоца - имена и презимена, односно назива или адресе, немогућност приступа садржају поруке, формат поруке који није прописан, подаци који недостају и сл.), та пошта се преко е-mail налога враћа пошиљаоцу, уз навођење разлога враћања.

Ако је наручилац или привредни субјект доставио документ из поступка јавне набавке електронском поштом, сматраће се да је документ примљен даном слања.

Захтев за покретање поступка

Члан 28.

Лице задужено за иницирање поступка набавке, уколико је именовано у Локалном омбудсману, подноси Локалном омбудсману писани захтев за покретање поступка набавке који садржи: процењену вредност валидну у време подношења захтева, техничку спецификацију, односно опис предмета набавке са неопходним количинама и описом квалитета, техничке прописе и стандарде који се примењују, рок извршења, односно испоруке, место извршења или испоруке добара, евентуалне додатне услуге, одржавање, захтевани гарантни рок, а може да садржи и друге елементе који су значајни за реализацију уговора, као што су специфични критеријуми за квалитативни избор.

Елементи из става 1. овог члана не могу бити дискриминаторски.

Лице задужено за иницирање поступка набавке одговорно је за елементе конкурсне документације који су наведени у захтеву из става 1. овог члана.

У случају сукцесивних уговора, лице задужено за иницирање поступка је дужно да захтев из става 1. овог члана поднесе најкасније два месеца пре истека, односно најкасније до реализације $\frac{3}{4}$ вредности уговора који је на снази, а у случају једнократних уговора, најкасније два месеца пре процењеног времена наступања потребе за добрима, услугама или радовима који су предмет набавке.

Пре подношења захтева лице из става 1. овог члана дужно је да провери да ли је набавка планирана и да је процењена вредност одређена у складу са планом јавних набавки.

Сагласност за покретање поступка набавке

Члан 29.

Локални омбудсман сачињава и доставља захтев за сагласност за покретање поступка набавке Градоначелнику Града Новог Сада, путем Службе извршних органа Града.

Захтев за сагласност из става 1. овог члана садржи: предмет набавке, сврху набавке, процењену вредност, врсту поступка или основ за изузеће, податак да је набавка планирана планом јавних набавки или планом набавки на које се Закон не примењује као и податке о подносиоцу захтева, уколико је постојао.

Уз захтев за сагласност из става 1. овог члана прилаже се и захтев за покретање поступка јавне набавке, уколико је постојао.

Одлука о спровођењу поступка јавне набавке

Члан 30.

По добијању сагласности Градоначелника, сачињава се одлука о спровођењу поступка јавне набавке, која садржи све обавезне елементе прописане Законом.

Поред обавезних елемената из става 1. овог члана одлука садржи и:

- податке о позицији у финансијском плану и плану јавних набавки,
- податке о расположивим средствима и
- именовање чланова комисије за јавну набавку.

Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке доноси Локални омбудсман.

Одлука може, поред елемената из ст 1. и 2. овог члана, да садржи и друге елементе, као што су критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта, уколико исте одређује Локални омбудсман.

У случају из става 4. овог члана за одређене критеријуме одговоран је Локални омбудсман

Након потписивања, Локални омбудсман доставља копије одлуке о спровођењу поступка јавне набавке члановима Комисије за јавну набавку.

Комисија за јавну набавку

Члан 31.

Чланови и заменици чланова Комисије за јавну набавку се именују из реда запослених код Локалног омбудсмана, а могу бити и лица запослена у градској управи Града Новог Сада. Један од чланова комисије је и стручно лице са лиценцом за службеника за јавне набавке, ангажовано за спровођење поступака јавних набавки.

Лице које спроводи поступак јавне набавке и лице које спроводи поступак набавке на коју се Закон не примењује именује се из реда запослених, а може бити стручно лице са лиценцом за службеника за јавне набавке, ангажовано за спровођење поступака јавних набавки.

Сукоб интереса

Члан 32.

Локални омбудсман, приликом доношења Одлуке о спровођењу поступка набавке на коју се Закон не примењује потписује изјаву о постојању или непостојању сукоба интереса.

Члан комисије за јавну набавку, односно лице које спроводи поступак јавне набавке или набавке на коју се Закон не примењује, након отварања понуда, потписује изјаву о постојању или непостојању сукоба интереса.

Локални омбудсман, члан комисије за јавну набавку, односно лице које спроводи поступак јавне набавке или набавке на коју се Закон не примењује, дужни су да се изузму из поступка уколико у било којој фази поступка дође до сазнања о постојању сукоба интереса.

Начин пружања стручне помоћи комисији, односно лицима која спроводе поступак јавне набавке

Члан 33.

Подносилац захтева односно Локални омбудсман је дужан да у оквиру своје надлежности пружи стручну помоћ Комисији.

У случају потребе за стручном помоћи, Комисија се писаним путем обраћа подносиоцу захтева односно Локалном омбудсману.

Подносилац захтева из става 2. овог члана од које је затражена стручна помоћ Комисије, дужан је да писаним путем одговори на захтев Комисије, у року који одређује Комисија, а у складу са прописаним роковима за поступање.

Уколико подносилац захтева, не одговори Комисији или не одговори у остављеном року, Комисија обавештава Локалног омбудсмана, који ће у погледу предузети све потребне мере предвиђене позитивним прописима за непоштовање радних обавеза.

Начин поступања у току израде конкурсне документације

Члан 34.

Комисија за јавну набавку припрема конкурсну документацију, на начин утврђен Законом и подзаконским актима који уређују област јавних набавки, тако да понуђачи на основу исте могу да припреме и поднесу прихватљиву понуду.

Конкурсна документација мора да садржи елементе прописане Законом, као и подзаконским актом којим су уређени обавезни елементи конкурсне документације у поступцима јавних набавки.

Комисија је дужна да, у складу са Законом, подзаконским актима, одлуком о спровођењу поступка јавне набавке, спроведе све радње потребне за реализацију јавне набавке.

Огласи о јавној набавци

Члан 35.

Јавни позив и друге огласе о јавној набавци израђује и објављује комисија за јавну набавку, односно лице које спроводи поступак, у складу са Законом и подзаконским актима Канцеларије за јавне набавке.

Огласи из става 1. тач. 1) - 4) члана 105. Закона у поступцима јавних набавки чија је процењена вредност једнака или већа од 5.000.000 динара објављују се и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, у форми за објављивање која је доступна на Порталу јавних набавки.

Објављивање конкурсне документације

Члан 36.

Комисија за јавну набавку, односно лице које спроводи поступак, истовремено са слањем на објављивање огласа о јавној набавци којим се покреће поступак јавне набавке, шаље на објављивање конкурсну документацију на Портал јавних набавки.

У случају да конкурсна документација не може да се објави путем електронских средстава на Порталу јавних набавки, из разлога наведених у члану 45. став 3. Закона, у јавном позиву или у позиву за подношење пријава или позиву за подношење понуда наводи се да ће

конкурсна документација бити послата заинтересованим лицима средствима која нису електронска.

У случају да конкурсна документација садржи поверљиве податке у смислу члана 45. став 5. Закона, у јавном позиву или у позиву за подношење пријава или позиву за подношење понуда, наводе се мере усмерене на заштиту поверљивих информација које се захтевају, као и начин на који може да се преузме конкурсна документација.

Додатне информације или појашњења и измене и допуне конкурсне документације

Члан 37.

Додатне информације или појашњења као и потребне измене и допуне конкурсне документације, сачињавају комисија за јавну набавку, односно лице које спроводи поступак, након чега иста шаљу на објављивање на Портал јавних набавки.

Пријем и отварање понуда

Члан 38.

На поступак отварања понуда, садржину записника о отварању понуда и друга питања од значаја за поступак отварања понуда примењују се одредбе Закона и подзаконског акта којим се уређује отварање понуда.

Понуда се подноси електронским средствима путем Портала јавних набавки, осим ако Законом није другачије одређено.

Уколико се делови понуде не могу поднети електронским путем у смислу члана 45. став 3. Закона, лице које прима део понуде, дужно је да приликом пријема, на коверти, односно кутији у којој се налазе, обележи време пријема. Ако су делови понуде достављени непосредно, понуђачу се предаје потврда пријема.

Забрањено је давање информација о примљеним понудама до отварања понуда, а сва лица су у обавези да понуде чувају на начин да не дођу у посед неовлашћених лица.

Отварање понуда се спроводи одмах након истека рока за подношење понуда, односно истог дана.

Отварање понуда је јавно, а јавност ће се искључити ако је то потребно ради заштите података који представљају пословну тајну у смислу закона којим се уређује заштита пословне тајне или представљају тајне податке у смислу закона којим се уређује тајност података.

У случају искључења јавности, комисија за јавну набавку, односно лице које спроводи поступак, доноси одлуку којом одређује разлоге за искључење јавности и да ли се искључење јавности односи и на представнике понуђача.

О поступку отварања понуда води се посебан записник.

Начин поступања у фази стручне оцене понуда

Члан 39.

Комисија за јавну набавку, односно лице које спроводи поступак, након отварања понуда, приступају стручној оцени понуда у складу са Законом, и о прегледу и оцени понуда за јавну набавку, након оцене испуњености услова за доделу уговора из члана 144. Закона, сачињавају извештај о поступку јавне набавке, који садржи елементе прописане Законом.

Оцену испуњености услова у погледу техничке спецификације врши члан Комисије из реда запослених у подносиоцу захтева за покретање поступка, односно лице које је припремало спецификацију приликом подношења захтева.

Доношење одлуке о додели уговора

Члан 40.

У складу са Извештајем, комисија за јавну набавку, односно лице које спроводи поступак, припремају предлог одлуке о додели уговора или предлог одлуке о обустави поступка јавне набавке.

Предлог одлуке из става 1. овог члана доставља се ради прегледа, потврде и доношења Локалном омбудсману.

Одлука о додели уговора се доноси у року од 30 дана од истека рока за подношење понуда, осим ако је у конкурсној документацији одређен дужи рок.

Одлука о додели уговора мора да буде образложена и да садржи нарочито податке из извештаја о поступку јавне набавке и упутство о правном средству и објављује се на Порталу јавних набавки у року од три дана од дана доношења.

Одредбе овог члана сходно се примењују на доношење одлуке о закључењу оквирног споразума.

Увид у документацију

Члан 41.

Након објављивања одлуке о додели уговора, односно одлуке о обустави поступка, Локални омбудсман је дужан да у року од два дана од дана пријема писаног захтева, привредном субјекту који је поднео понуду у поступку јавне набавке, омогући увид у документацију и копирање документације из поступка о трошку подносиоца захтева, односно преузимање документације на одговарајући начин, с тим да је обавезан да заштити поверљиве податке, у складу са одредбама Закона.

Поступање у случају подношења захтева за заштиту права

Члан 42.

Комисија за јавну набавку, односно лице које спроводи поступак, предузимају све радње у поступку заштите права и поступају по поднетом захтеву за заштиту права, у складу са Законом.

Комисија за јавну набавку, односно лице које спроводи поступак, припрема предлог аката у поступку заштите права, а исте доноси Локални омбудсман.

Начин поступања у току закључивања уговора

Члан 43.

По истеку рока за подношење захтева за заштиту права након доношења одлуке о додели уговора, односно ако у року прописаном Законом није поднет захтев за заштиту права или је захтев за заштиту права одбачен или одбијен, као и ако је поступак заштите права обустављен, сачињава се предлог уговора, а исти мора одговарати у битним елементима моделу уговора из конкурсне документације.

Уговор се, уз потврду да се предлог уговора доставља на потписивање по основу спроведеног поступка јавне набавке или поступка набавке на коју се Закон не примењује, коју потписује Комисија за јавну набавку, доставља Локалном омбудсману.

Уговор потписује Локални омбудсман.

Локални омбудсман прати реализацију уговора, а може именовати лице овлашћено за праћење реализације уговора и његовог заменика, истовремено са потписивањем уговора.

Након потписивања уговора од стране Локалног омбудсмана сви примерци уговора се достављају на потписивање другој уговорној страни или обезбеђује потписивање на други одговарајући начин, у року од десет дана од истека рока за подношење захтева за заштиту права.

Уговор о јавној набавци, мора да буде закључен у складу са условима одређеним у документацији о набавци и изабраном понудом.

Исто правно дејство може да има и наруџбеница, ако садржи све битне елементе уговора.

Након потписивања уговора од друге уговорне стране, уговор са документацијом која чини саставни део уговора, доставља се лицу овлашћеном за праћење реализације уговора.

Обавештење о додели уговора, обустави поступка или поништењу поступка, обавештење за добровољну претходну транспарентност

Члан 44.

Локални омбудсман је дужан да обавештење о додели уговора пошаље на објављивање у року од 30 дана од дана закључења уговора о јавној набавци или оквирног споразума.

Локални омбудсман је дужан да тромесечно објављује збирно обавештење о додели уговора који су закључени на основу оквирног споразума и на основу система динамичне набавке, у року од 30 дана од дана истека тромесечја у коме су уговори закључени.

У случају обуставе или поништења поступка јавне набавке, Локални омбудсман је дужан да податке о томе објави у обрасцу обавештења о додели уговора у року од 30 дана од дана коначности одлуке о обустави или поништењу поступка јавне набавке.

Овлашћења и одговорности у поступку јавне набавке

Члан 45.

Локални омбудсман, заменик Локалног омбудсмана, као и запослени у Стручној служби Локалног омбудсмана координирају радом комисије за јавне набавке, пружају стручну помоћ комисији у вези са спровођењем поступка и обављају друге активности у вези са спровођењем поступка јавне набавке.

За законитост спровођења поступка јавне набавке, сачињавање предлога и доношење одлука, решења и других аката у поступку јавне набавке одговорни су: Локални омбудсман, подносилац захтева за набавку и комисија за јавну набавку, односно лице које спроводи поступак.

Свако лице које спроводи радње у поступку јавне набавке у складу са прописима и овим правилником, одговара за предузете радње.

Прикупљање података, сачињавање и достављање потребних података и извештаја о јавним набавкама Канцеларији за јавне набавке и другим надлежним органима врши Локални омбудсман.

IV. СПРОВОЂЕЊЕ ПОСТУПКА НАБАВКЕ ДРУШТВЕНИХ И ДРУГИХ ПОСЕБНИХ УСЛУГА

Примена закона

Члан 46.

Додела уговора за набавке друштвених и других посебних услуга које су наведене у Прилогу 7. Закона врши се у складу са чланом 75. и 76. Закона применом отвореног поступка јавне набавке и одредбама овог правилника за јавне набавке, изузев уколико је другачије прописано одељком IV. овог правилника.

Одлука о спровођењу поступка набавке друштвених и других посебних услуга

Члан 47.

По добијању сагласности за покретање поступка, Локални омбудсман сачињава предлог одлуке о спровођењу поступка јавне набавке, која садржи све обавезне елементе прописане Законом и овим правилником за јавне набавке.

Поред обавезних елемената из става 1. овог члана одлука садржи и основ за примену поступка набавке друштвених и других посебних услуга.

Одлуку о спровођењу поступка набавке доноси Локални омбудсман.

Члан 48.

Поступак набавке друштвених и других посебних услуга сматра се покренутим слањем на објаву јавног позива.

Члан 49.

Јавним позивом се заинтересовани привредни субјекти позивају да доставе понуде.

Члан 50.

Наручилац није у обавези да објављује огласе из члана 54. овог правилника, ако су испуњени услови за примену преговарачког поступка без објављивања јавног позива.

У случају из става 1. овог члана, примењује се поступак прописан чланом 61. и 62. Закона.

Члан 51.

Рокови у поступку доделе уговора о јавној набавци услуга из члана 51. овог правилника морају да буду примерени, узимајући у обзир сложеност предмета набавке и време потребно за израду понуда.

Рок за подношење понуда, односно изјава о заинтересованости не може бити краћи од седам дана од дана објављивања јавног позива, односно претходног информативног обавештења.

Члан 52.

Наручилац додељује уговор применом критеријума за доделу уговора, у складу са одредбама Закона.

Члан 53.

Након доделе уговора, Наручилац је дужан да објави обавештење о додели уговора.

Наручилац може да групише и објављује обавештења о додели уговора квартално, у року од 30 дана по истеку квартала.

V. СПРОВОЂЕЊЕ ПОСТУПКА НАБАВКЕ НА КОЈУ СЕ ЗАКОН НЕ ПРИМЕЊУЈЕ

Општа одредба

Члан 54.

Набавке на које се Закон не примењује одређене су чл. 11.-21. Закона, а Закон се не примењује ни на набавке испод прагова прописаних чланом 27. Закона.

Начин спровођења

Члан 55.

Поступци набавки на које се Закон не примењује се спроводе тако да се:

- 1) обезбеди примена начела Закона на начин који је примерен околностима конкретне набавке
- 2) обезбеде циљеви који су прописани овом правилником
- 3) спречи постојање сукоба интереса
- 4) уговори цена која није већа од упоредиве тржишне цене за предмет набавке захтеваног квалитета.

Подношење захтева

Члан 56.

Потребу за покретањем поступка набавке утврђује Локални омбудсман, а захтев за набавку Локалном омбудсману може упутити и запослени у Стручној служби Локалног омбудсмана (подносилац захтева).

Поред елемената прописаних овим правилником за јавне набавке, подносилац захтева наводи и предлог најмање три привредна субјекта којима би се упутио позив за подношење понуде.

Изузетно, уколико подносилац захтева наведе предлог мање од три привредна субјекта којима би се упутио позив за подношење понуде, подносилац захтева је дужан да достави писмено образложење.

На пријем, прелиминарну проверу и сагласност за спровођење, примењују се одредбе овог правилника о јавним набавкама.

Приликом прелиминарне провере Локални омбудсман проверава и предлог привредних субјеката којима ће се упутити позив за подношење понуда, те може подносиоцу предложити да се позив упути и другим привредним субјектима.

Коначну одлуку о привредним субјектима којима се упућује позив за подношење понуда доноси Локални омбудсман.

Одлука о спровођењу поступка набавке

Члан 57.

Локални омбудсман сачињава одлуку о спровођењу поступка набавке која, сходно, садржи елементе прописане овим правилником за јавне набавке, као и основ за изузеће, податке о привредним субјектима којима се упућује позив за подношење понуда, критеријум за избор, податке о лицу које је задужено за спровођење поступка набавке, односно комисији за набавку.

Одлуку о спровођењу поступка набавке доноси Локални омбудсман, а након потписивања, примерак одлуке се доставља лицу које је задужено за спровођење поступка набавке, односно комисији за набавку.

Ако је процењена вредност набавке мања од 3.000.000,00 динара, не постоји обавеза именовања комисије за набавку, у ком случају поступак јавне набавке спроводи лице задужено за спровођење поступка набавке.

Прибављање три понуде

Члан 58.

Уколико је процењена вредност набавке мања од 300.000,00 динара и уколико су у питању стандардизована добра, услуге или радови на тржишту, одлуком о спровођењу поступка се може одредити да лице задужено за спровођење поступка набавке прибави три понуде и да применом критеријума најниже понуђене цене предложи најповољнију понуду.

Понудом у смислу става 1. овог члана сматраће се и извод са интернет странице привредних субјеката.

У случају из става 1. овог члана не примењују се одредбе овог правилника, изузев правила којима се уређује да је потребно:

- обезбедити примену начела Закона на начин који је примерен околностима конкретне набавке;
- обезбедити циљеве који су прописани у овом правилнику;
- спречити постојање сукоба интереса;
- уговорити цену која није већа од упоредиве тржишне цене за предмет набавке захтеваног квалитета.

Задаци Комисије, односно лица задуженог за спровођење поступка

Члан 59.

Задаци лица задуженог за спровођење поступка, односно комисије за набавку су да:

- припреми позив за подношење понуда, образац понуде и модел уговора;
- комуницира са заинтересованим привредним субјектима;
- отвори и прегледа понуде;
- припреми предлог одлуке о избору најповољније понуде;
- припреми предлог уговора;
- предузима све друге потребне радње у вези са спровођењем поступка набавке.

Уколико је процењена вредност набавке једнака или већа од 5.000.000,00 динара, поред документације из алинеје 1. сачињава се и конкурсна документација којом се ближе прописују услови за учешће.

Позив за подношење понуда

Члан 60.

Позив за подношење понуда садржи податке о предмету набавке, јединицу мере, количине, податак да ли цена треба да укључи и додатне трошкове и које, критеријум за доделу уговора, рок за достављање понуде одређен даном и сатом, место и начин на који се понуда подноси, захтеве у погледу испоруке/извршења, важења понуде, плаћања и друге релевантне захтеве, као и контакт лица које спроводи поступак набавке.

Покретање поступка набавке

Члан 61.

Поступак набавке на коју се Закон не примењује сматра се покренутим даном слања позива за подношење понуда.

Лице задужено за спровођење поступка, односно комисија за набавку позив за подношење понуда и друге сачињене документе доставља писаним путем привредним субјектима предложеним у захтеву за набавку.

Уколико је процењена вредност набавке једнака или већа од 1.000.000,00 динара, позив за подношење понуда и други сачињени документи објављују се на интернет страници Наручиоца, изузев уколико се позив упућује само одређеним привредним субјектима, у складу са образложењем подносиоца захтева.

Рок и начин за подношење понуда

Члан 62.

Рок за подношење понуда мора бити примерен времену потребном за припрему понуде и утврђује се за сваки појединачни поступак набавке, с тим што не може бити краћи од пет дана ако се понуде достављају непосредно или путем поште, односно два дана ако се понуде могу доставити и путем електронске поште.

Начин подношења понуде одређује се у позиву за подношење понуда и може бити: непосредно, путем поште или електронским путем.

Уколико је процењена вредност набавке једнака или већа од 500.000,00 динара, понуде се не могу поднети путем електронске поште.

Привредни субјекти којима је упућен позив достављају понуде до тренутка који је одређен као рок за подношење понуда.

Понуда која стигне након истека рока за подношење понуда, сматраће се неблаговременом и биће враћена неотворена понуђачу, о чему ће се сачинити службена белешка.

Отварање понуда

Члан 63.

Понуде се отварају непосредно по истеку рока за подношење понуда.

Након отварања понуда, чланови комисије, односно лице задужено за спровођење поступка набавке, потписују Изјаву о постојању или непостојању сукоба интереса, применом одредаба овог правилника које се односе на поступак јавне набавке.

Отклањање недостатака

Члан 64.

Уколико понуда неког понуђача садржи недостатке, изузев уколико је понуда неблаговремена, тај понуђач може бити позван да у примереном року отклони недостатке понуде, уколико таквим поступањем не би дошло до злоупотребе и довођења понуђача у неједнак положај.

У случају из става 1. овог члана понуђачи не могу увећати понуђену цену, али је могу умањити и у случају да је била испод процењене вредности набавке.

Уколико понуђач у примереном року не отклони битне недостатке понуде, понуда понуђача ће бити одбијена.

Одлука о додели уговора

Члан 65.

Лице задужено за спровођење поступка, односно Комисија је дужна да у року од седам дана од дана истека рока за подношење понуда припреми Предлог одлуке о додели уговора или предлог одлуке о обустави поступка.

Одлуку о додели уговора доноси Локални омбудсман.

Одлука се може доставити путем електронске поште привредним субјектима на њихов писани захтев.

Закључење уговора

Члан 66.

На поступак закључења уговора о набавци се примењују одредбе овог правилника које се односе на поступак јавне набавке.

Предлог уговора сачињава лице задужено за спровођење поступка набавке, односно Комисија, у четири истоветна примерка и доставља га на потпис Локалном омбудсману и законском заступнику изабраног понуђача.

Уз предлог уговора, Локалном омбудсману се доставља и образац на којем чланови комисије или лице задужено за спровођење набавке својим потписом потврђују да је поступак јавне набавке спроведен у складу са законом и другим прописима.

Уговор, у име и за рачун Локалног омбудсмана, потписује Локални омбудсман.

Контрола документације

Члан 67.

Контролу документације сачињене у поступку спровођења набавки на које се Закон не примењује врши лице одређено за спровођење набавке.

VI. ПРАЋЕЊЕ РЕАЛИЗАЦИЈЕ УГОВОРА

Праћење реализације уговора

Члан 68.

По закључењу уговора уговор и пратећу документацију Локални омбудсман доставља лицу које је задужено за праћење реализације уговора.

Лице задужено за праћење реализације уговора је једно или више лица одређених уговором.

Лице задужено за праћење реализације уговора је по правилу одговорно лице корисника који је поднео захтев за набавку, односно у чијој је непосредној надлежности вршење послова који су предмет уговора.

Лице задужено за праћење реализације уговора координира, прати и контролише реализацију уговора, комуницира са непосредним корисницима уговора, врши квантитативну и квалитативну контролу испоруке добара/извршења услуга/извођења радова, потврђује реализацију уговора, предаје на плаћање фактуру са пратећом документацијом, води потребне евиденције и извештава Локалног омбудсмана о реализацији, застојима, неправилностима и свим другим информацијама значајним за реализацију уговора за чије је праћење извршења одговоран.

У случају да није именовано лице које је задужено за праћење реализације уговора, Локални омбудсман прати реализацију уговора.

Комуникација са другом уговорном страном

Члан 69.

Комуникација с другом уговорном страном у вези са извршењем уговора одвија се писаним путем, односно поштом, електронском поштом или факсом, осим када је усмена комуникација у вези са текућим стварима једина могућа.

Уколико се одржава састанак с другом уговорном страном, о томе се сачињава службена белешка.

Са другом уговорном страном у вези са извршењем уговора по правилу комуницира лице задужено за праћење реализације уговора и Локални омбудсман.

Локални омбудсман обавештава другу уговорну страну о лицу задуженом за праћење реализације уговора одмах по закључењу уговора.

Начин праћења

Члан 70.

На критеријуме, правила и начин провере квантитета и квалитета испоручених добара, пружених услуга или изведених радова примењују се важећи прописи и општи акти којима се уређује ова област, као и одредбе закљученог уговора.

Лице задужено за праћење реализације уговора врши квантитативни и квалитативни пријем добара, услуга или радова и дужно је да провери:

- да ли количина испоручених добара, пружених услуга или изведених радова одговара уговореној;

- да ли врста и квалитет испоручених добара, пружених услуга или изведених радова одговарају уговореним

- да ли је достављена сва неопходна документација захтевана уговором или важећим прописима.

У случају да се у току пријема утврди да количина или квалитет испоруке не одговара уговореном, не врши се пријем, него се сачињава и потписује рекламациони записник, у којем се наводи у чему испорука, односно извршење није у складу са уговореним.

Записник из става 3. овог члана потписују лице задужено за праћење реализације уговора и представник друге уговорне стране.

Поступак по рекламацији спроводи се у складу са одредбама уговора, закона који уређује облигационе односе и других прописа који регулишу ову област.

Плаћање

Члан 71.

Ако другачије није прописано општим актима и процедурама Наручиоца или закљученим уговором, плаћање се врши на основу рачуна које доставља друга уговорна страна, уз које се доставља пропратна документација.

Оверу рачуна пре плаћања врши Локални омбудсман, односно лице овлашћено за праћење реализације уговора, уколико је именовано, као и одговорно лице Одсека за финансијске послове.

Овером рачуна потврђује се да су добра испоручена/ услуге извршене/ радови изведени у складу са уговором.

У случају да је у понуди привредног субјекта са којим је закључен уговор наведено да ће се непосредно плаћати подизвођачу за део уговора који је он извршио, Одсек за финансијске послове је дужан да непосредно плаћа доспела потраживања подизвођачу за део уговора који је он извршио.

Ако није предвиђено непосредно плаћање доспелих потраживања подизвођачу за део уговора који је он извршио, Одсек за финансије је дужан да након плаћања привредном субјекту са којим је закључен уговор затражи да у року од 60 дана достави доказ и изјаву подизвођача да је извршио плаћање подизвођачу његових потраживања.

Уколико привредни субјект са којим је закључен уговор, не достави доказ и изјаву подизвођача у року из става 4. овог члана, Одсек за финансијске послове је дужан да о томе обавести Локалног омбудсмана.

У случају из става 5. овог члана Локални омбудсман је дужан да достави Канцеларији за јавне набавке предлог за покретање прекршајног поступка.

Проблеми у реализацији

Члан 72.

Лице овлашћено за праћење реализације уговора, уколико је именовано, одговорно је за извршење тог уговора и дужно је да о евентуалним проблемима у реализацији писменим путем обавести Локалног омбудсмана, који утврђује начин решавања тих проблема и предузима одговарајуће активности.

Средства финансијског обезбеђења

Члан 73.

Средства финансијског обезбеђења чува Локални омбудсман.

Локални омбудсман се стара о роковима важења средстава финансијског обезбеђења и прибављању нових средстава финансијског обезбеђења ако је постојећим истекао рок важења, а уговорне обавезе нису извршене, као и о њиховој реализацији.

У случају да су испуњени услови за реализацију средства финансијског обезбеђења, Локални омбудсман подноси Одсеку за финансијске послове захтев за активирање са образложењем.

Одсек за финансијске послове је дужан да обавести Локалног омбудсмана о реализацији средства финансијског обезбеђења.

Локални омбудсман води евиденцију о реализованим средствима финансијског обезбеђења.

Измена и раскид уговора

Члан 74.

У случају потребе за изменом или раскидом уговора о јавној набавци, лице овлашћено за праћење реализације уговора, уколико је именовано, о томе обавештава Локалног омбудсмана уз достављање образложења.

Локални омбудсман проверава да ли су испуњени услови за измену или раскид уговора прописани законом којим се уређују јавне набавке и припрема документе потребне за измену и раскид уговора.

Анекс, односно раскид уговора потписује Локални омбудсман.

Обавештење о измени уговора

Члан 75.

У случају измене уговора Локални омбудсман сачињава обавештење о измени уговора које је дужан да пошаље на објављивање на Порталу јавних набавки, у року од 10 дана од дана измене уговора.

Сходна примена

Члан 76.

Одредбе овог правилника које се односе на праћење реализације уговора о јавној набавци сходно се примењују и на праћење реализације уговора о набавци.

VII. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Овај правилник ступа на снагу наредног дана од дана објављивања на интернет страници Наручиоца.

Даном ступања на снагу овог правилника престаје да важи Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке од 20. октобра 2015. године.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ЛОКАЛНИ ОМБУДСМАН
Војвођанских бригада 17, Нови Сад
Број: XXII-020-12/2020-211
Дана: 18. децембра 2020. године
НОВИ САД

ЛОКАЛНИ ОМБУДСМАН

Марина Попов Иветић